

an. 2

Bucuresti
Cahul
2016
N. F.

MINISTERUL FINANTELOR
AL REPUBLICII MOLDOVA



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

INSPECȚIA FINANCIARĂ

ФИНАНСОВАЯ ИНСПЕКЦИЯ

DIRECȚIA TERITORIALĂ
INSPECTARE FINANCIARĂ
CAHUL

ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ
УПРАВЛЕНИЕ ФИНАНСОВОГО
ИНСПЕКТИРОВАНИЯ
КАХУЛ

MD-3909, or. Cahul, Republicii. 17
tel: (299) 2-06-70, fax(299) 2-04-48. e-mail. if_orlova.v@gmail.com

27 aprilie 2016 nr.27-17-61

Dlui Dandiș Nicolae
Primarului orașului Cahul

copia: Oficiul teritorial Cahul al
Cancelariei de Stat
Consiliului Raional Cahul

PRESCRIPȚIE

cu privire la rezultatele inspectării financiare tematice efectuate la
Primăria orașului Cahul.

1014
25.05.16

Direcția teritorială inspectare financiară Cahul, în baza indicației Inspecției Financiare nr. 27-10-09/271 din 03.03.2016, a efectuat inspectarea financiară tematică la Primăria orașului Cahul pe aspectele expuse în solicitarea Direcției Generale Teritoriale Sud a Centrului Național Anticorupție nr. 11/280 din 25.02.2016.

Examinând rezultatele controlului, inspectând raportul prezentat și explicația persoanei cu funcția de răspundere, Direcția reține următoarele:

În urma managementului financiar inefficient nu a fost respectat cadrul regulator la darea în arendă a terenurilor proprietate publică, fiind necesară sporirea responsabilității executorilor principali de buget. În consecință, au fost depistate încălcări estimate în sume bănești în sumă totală de 697080,87 lei, Astfel:

Contrar prevederilor art. 10 alin. (8), (10) din Legea cu privire la prețul normativ și modul de vânzare-cumpărare a pământului nr. 1308-XIII din 25.07.1997, chiria licitată a câștigătorilor licitației pentru obținerea dreptului de arendă consemnate în unele procese verbal nu corespund cu cea care este indicată în contractul de arendă. Ca urmare:

- în baza deciziei consiliului local nr. 8/11 (15/11)-XXIV din 04 octombrie 2012 a fost scos la licitație publică terenul cu suprafața de 0,0060 ha sub nr. cadastral 1701121.342 amplasat în or. Cahul, str. M. Viteazul (în fața sediului SA "Drumuri Cahul) pentru amplasarea chioșcului comercial provizoriu, pe un termen de arendă de 5 ani. Potrivit rezultatelor licitației consemnate în procesul verbal nr. 264 din 11 decembrie 2012 chiria licitată a constituit suma de 71000,0 lei, însă contractul de arendă nr. 6 din 22 ianuarie 2013 a fost încheiat la suma de 1800,0 lei sau cu 69200,0 lei mai puțin comparativ cu cea stabilită. Ca urmare, diferența chiriei licitate pentru termenul de arendă stabilit în contract constituie suma de 346000,0 lei, inclusiv, în perioada supusă inspectării 224900,0 lei.

Totodată de menționat că, deși contractul a fost încheiat la suma de 1800,0 lei, de către câștigător a fost achitată chiria potrivit documentelor bancare pentru anul 2013 în sumă de 71000,0 lei;

- în baza deciziei consiliului local nr. 8/11 (15/11)-XXIV din 04 octombrie 2012 a fost scos la licitație publică terenul cu suprafața de 0,2734 ha sub nr. cadastral 1701115.682 amplasat în or. Cahul, Piața Independenței pentru parcare auto provizorie, pe un termen de arendă de 1 an. Potrivit rezultatelor licitației consemnate în procesul verbal nr. 276 din 12 decembrie 2013 chiria licitată a constituit suma de 60000,0 lei, însă contractul de arendă nr. 9 din 20 noiembrie 2013 a fost încheiat la suma de 48000,0 lei sau cu 12000,0 lei mai puțin comparativ cu cea stabilită în urma rezultatelor licitației. *De menționat că, deși contractul a fost încheiat la suma de 48000,0 lei de către câștigător a fost achitată chiria potrivit documentelor bancare în sumă de 60000,0 lei.*

- în baza deciziei Consiliului local nr. 4/15 (22/15)-XXIV din 28 mai 2013 a fost scos la licitație publică terenul cu suprafața de 0,0023 ha sub nr. cadastral 1701114.603 amplasat în or. Cahul, pe str. 31 August 11 pentru proiectarea și construcția anexei provizorii, pe un termen de arendă de 10 ani. Potrivit rezultatelor licitației consemnate în procesul verbal nr. 271 din 12 noiembrie 2013 chiria licitată a constituit suma de 2400,0 lei, însă contractul de arendă nr. 13 din 28 noiembrie 2013 a fost încheiat la suma de 450,0 lei sau cu 1950,0 lei mai puțin comparativ cu cea stabilită în urma rezultatelor licitației. Ca urmare, diferența chiriei licitate pentru termenul de arendă stabilit în contract constituie suma de 19500,0 lei, inclusiv, în perioada supusă inspecției *4550,0 lei;*

- în baza deciziei Consiliului local nr. 7/20 (35/20)-XXIV din 23 octombrie 2014 a fost scos la licitație publică terenul cu suprafața de 0,0060 ha sub nr. cadastral 1701114.622 amplasat în or. Cahul, pe str. A. Mateevici 8-b (lângă centrul comercial "La Grina") pentru construcția copertinei, pe un termen de arendă de 10 ani. Potrivit rezultatelor licitației consemnate în procesul verbal nr. 283 din 03 martie 2015 chiria licitată a constituit suma de 2250,0 lei, însă contractul de arendă nr. 1 din 22 aprilie 2015 a fost încheiat la suma de 1500,0 lei sau cu 750,0 lei mai puțin comparativ cu cea stabilită în urma rezultatelor licitației. Ca urmare, diferența chiriei licitate pentru termenul de arendă stabilit în contract constituie suma de 7500,0 lei, inclusiv, în perioada supusă inspecției *750,0 lei;*

- în baza deciziei Consiliului local nr. 4/15 (22/15)-XXIV din 28 mai 2013 a fost scos la licitație publică terenul cu suprafața de 0,0060 ha sub nr. cadastral 17019201.183, pe un termen de arendă de 3 ani. Potrivit rezultatelor licitației consemnate în procesul verbal nr. 273 din 03 martie 2015, chiria licitată a constituit suma de 1100,0 lei, însă contractul de arendă nr. 2 din 15 aprilie 2015 a fost încheiat la suma de 1000,0 lei sau cu 100,0 lei mai puțin comparativ cu cea stabilită în urma rezultatelor licitației. Ca urmare, diferența chiriei licitate pentru termenul de arendă stabilit în contract constituie suma de 300,0 lei, inclusiv în perioada supusă inspecției *100,0 lei;*

- în baza deciziei Consiliului local nr. 2/16 (39/16)-XXIV din 12 martie 2015 a fost scos la licitație publică terenul cu suprafața de 0,2262 ha sub nr. cadastral 1701116.468 amplasat în or. Cahul, str. B. P. Hașdeu, 4 (alăturat școlii sportive nr. 1) pentru amenajare complexului sportiv (teren pentru mini-fotbal cu gazon artificial și teren de tenis) pe u

termen de arendă de 10 ani. Potrivit rezultatelor licitației consemnate în procesul verbal nr. 287 din 02 iunie 2015, chiria licitată a constituit suma de 44000,0 lei, însă contractul de arendă nr. 4 din 8 iunie 2015 a fost încheiat la suma de 40000,0 lei sau cu 4000,0 lei mai puțin comparativ cu cea stabilită în urma rezultatelor licitației. Ca urmare, diferența chiriei licitate pentru termenul de arendă stabilit în contract constituie suma de 40000,0 lei, inclusiv în perioada supusă inspecției 3333,33 lei.

Nerespectând prevederile art. 31 alin (1) lit. b) din Legea privind finanțele publice locale nr. 397-XV din 16.10.2003 executorii principali de buget fiind responsabili pentru încasarea veniturilor, nu a întreprins măsuri privind încasarea integrală a plății de arendă a terenului proprietății publice din anii precedenți și încasarea acestei la timp, astfel înregistrând o datorie la situația de 31.03.2016 în suma totală de 265853,17 lei.

Totodată de menționat că, pentru neachitarea plății de arendă la timp Primăria orașului Cahul nu a calculat penalitatea prevăzută conform condițiilor contractuale egală cu 0,2% din plata arendei anuale pentru fiecare zi a depășirii termenului stabilit pentru achitarea arendei în sumă de 129452,5 lei.

Nerespectând prevederilor pct. 188 din Instrucțiunea cu privire la evidența contabilă în contabilitățile centralizate din cadrul primăriilor satelor (comunelor), orașelor aprobată prin Ordinul Ministerului Finanțelor nr. 94 din 19.07.2010, pentru anul 2015 după SRL "Complexul Sportiv Pentru Toți" nu a fost calculată suma pentru plata arendei a terenurilor proprietate publică în mărime de 25667,0 lei pentru o durată de 7 luni calendaristice. Totodată de menționat că, potrivit documentelor prezentate în cadrul inspecției (ordinul de plata nr. 1 din 03.06.2015) în urma licitației petrecute de către arendator SRL "Complexul Sportiv Pentru Toți" a fost transferată plată pentru arenda terenurilor proprietate publică la codul localității a entității supuse inspecției în sumă totală de 44000,0 lei, iar din motivul prezentării datelor eronate a conturilor bancare și în lipsa unui control intern suma menționată a fost transferată în bugetul de stat.

Nerespectând prevederilor pct. 52 din Instrucțiunea cu privire la evidența contabilă în contabilitățile centralizate din cadrul primăriilor satelor (comunelor), orașelor aprobată prin Ordinul Ministerului Finanțelor nr. 94 din 19.07.2010 contabilitatea primăriei orașului Cahul nu ține evidența analitică a veniturilor în registrul veniturilor f. nr. 16.

Nerespectarea prevederilor art. 82 alin. (2) (3) din Legea privind administrația publică locală nr. 123-XV din 18 martie 2003, art. 77 alin. (2) și (5) din Legea privind administrația publică locală nr. 436-XVI din 28.12.2006, în lipsa deciziei Consiliului orașenesc, au fost încheiate contracte de arendă pe un termen de 15 ani, cu nr. 7 din 10.01.2011, nr. 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16, 17, 18 și 19 din 10.01.2011, între Primăria orașului Cahul și SRL Fedcam, pentru darea în folosință a terenurilor proprietate publică pentru instalarea chioșcurilor comerciale, fiind transmise în baza Dispoziției primarului din anii precedenți și anume nr. 294 din 17.04.2003, nr. 389 din 15.05.2002, nr. 841 din 17.11.2003 și nr. 474 din 31.05.2004.

Potrivit dispozițiilor primarului acestea prevăd autorizarea instalării chioșcurilor de comerț, dar nu darea în locațiune a terenurilor pentru instalarea chioșcurilor. Ca urmare pentru fiecare an cu SRL Fedcam au fost încheiate contracte pentru folosirea terenului public pentru chioșcuri de comerț.

Totodată de menționat că, în lipsa licitației publice în baza deciziei 9/14(21/14)-XXII din 21.10.08 cu SRL Fedcam au fost încheiate contracte de folosință nr. 4 și 5 din 10.01.2011 pe un termen de 10 ani, astfel, încălcând prevederile art. 2 alin. (7) din Legea privind terenurile proprietate publică și delimitarea lor nr. 91-XVI din 05.04.2007.

De menționat că, în momentul încheierii contractelor de folosință, Primăria orașului Cahul în calitate de Proprietar a fost reprezentată de către ex primarul dl Zagorodnii Gheorgii, fiind în relații de rudenii cu unul din fondatorii SRL Fedcam și anume cu dl Camenschi Alexandru, ca urmare dl Zagorodnii Gheorgii cade sub incidența prevederilor art. 3 alin. (1) lit. a) din Legea cu privire la conflictul de interese nr. 16-XVI din 15.02.2008.

În baza deciziilor nr. 5/39(55/39-XXIII) din 12.05.2011, a fost acceptată amplasarea prin concurs a 6 (șase) chioșcuri comerciale provizorii pe un termen de 10 ani, amplasate pe următoarele adrese:

- str. M. Eminescu – str. Ștefan cel Mare;
- str. M. Eminescu – str. A. Mateevici;
- str. M. Eminescu – str. 31 August;
- str. Ștefan cel Mare – str. Strada Veche (Spitalul Raional);
- Șoseaua Șcheia – str. V. Alecsandri (Pr. Republicii);
- str. M. Frunze – str. I. L. Caragiale.

Potrivit procesului-verbal al ședinței comisiei de licitație nr. 1 din 13.04.2011 la licitație au fost scoase doar două loturi cu nr. 247 – teren pentru instalarea pavilionului comercial cu nr. cadastral 1701113.703 cu suprafața de 0,0025 ha amplasat pe str. M. Funze și lotul nr. 248 – teren cu aceeași destinație cu nr. cadastral 1701113.701 cu suprafața de 0,0032 ha amplasat pe strada I. L. Caragiale, în rezultat, licitația a fost considerată nulă din lipsa cvorumului.

Conform proceselor verbale nr. 1/1, 1/2, 1/3, 1/4, 1/5 și 1/6 din 03 iunie 2011 privind rezultatele licitației anexate la contractele de arendă nr. 30, 31, 32, 33, 34, 35 din 10.06.2011, încheiate între Primăria orașului Cahul și SRL Fedcam, care sunt întocmite în baza procesului verbal nul nr. 1, câștigătorul licitației a fost desemnat SRL Fedcam inclusiv, și pentru cele 4 loturi în realitate care conform procesului verbal nul nr.1 din 13.04.2011 nu au fost licitate. Astfel, rezultă că, procesele verbale anexate la contractele de folosință a terenurilor proprietate publică sunt fictive.

Potrivit procesului-verbal al ședinței comisiei de licitație nr. 3 din 11 decembrie 2012, în baza deciziei Consiliului local nr. 5/39 (55/39)-XXIII din 12 mai 2011 a fost scos la licitație publică terenul pentru amplasarea opririi transportului urban cu instalarea chioșcului comercial provizoriu cu suprafața de 0,0030 ha, amplasat în or. Cahul, str. M. Frunze, pe un termen de arendă de 5 ani. Conform rezultatelor licitației consemnate în prezentul proces verbal, chiria licitată a constituit suma de 24000,0 lei, cu desemnarea câștigătorului SRL Fedcam, însă contractul de arendă în cadrul inspectării nu a fost prezentat. Totodată în registrul evidenței contractelor de arendă acesta este înregistrat sub nr. 7 din 20.01.2013 cu plata arendei anuale în sumă de 900,0 lei, sau cu 23100,0 lei mai puțin comparativ cu cea stabilită în urma rezultatelor licitației. Ca urmare, diferența chiriei

licitate pentru termenul de arendă stabilit în contract constituie suma de 115500,0 lei, inclusiv în perioada supusă inspecției 75075,00 lei.

Caz similar, pe un termen de arendă de 5 ani a fost scos la licitație publică teren pentru instalarea pavilionului comercial provizoriu cu suprafața de 0,0026 ha, amplasat în or. Cahul, str. C. Negruzzi. Conform rezultatelor licitației consemnate în prezentul proces verbal, chiria licitată a constituit suma de 20000,0 lei, cu desemnarea câștigătorului SRL Fedcam, însă contractul de arendă în cadrul inspecției nu a fost prezentat. Totodată în registrul evidenței contractelor de arendă acesta este înregistrat sub nr. 8 din 20.01.2013 cu plata de arendă anuală de 900,0 lei, sau cu 19100,0 lei mai puțin comparativ cu cea stabilită în urma rezultatelor licitației. Ca urmare, diferența chiriei licitate pentru termenul de arendă stabilit în contract constituie suma de 95500,0 lei, inclusiv în perioada supusă inspecției 62075,00 lei.

Totodată de menționat că, deși contractele au fost încheiate la suma de 900,0 lei de către SRL Fedcam a fost achitată chiria potrivit documentelor bancare pentru anul 2013 în sumă de 24000,0 lei și respectiv 20000,0 lei.

În cadrul inspecției a fost formată comisia pentru examinarea la fața locului a gradului de corespundere a unităților comerciale și/sau de prestări servicii cu indicii din autorizațiile eliberate, în urma căruia s-au constatat că, pe str. Mateevici sunt amplasate chioșcurile și copertinele neautorizate la construcție precum și în lipsa contractelor de folosință a terenurilor publice cu suprafața totală de 0,0771 ha. Ca urmare, plata minimă anuală de arendă urma să fie în sumă totală de 1991,90 lei, astfel, din cauza neîntreprinderii măsurilor concrete privind darea în locațiune a terenului public, bugetul orășenesc pierde un venit minim anual la suma în cauză.

În scopul lichidării încălcărilor depistate în cadrul inspecției, în temeiul pct. 7 lit. J) din Regulamentul aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1026 din 02.11.2010.

Direcția teritorială inspecție financiară Cahul cere:

- I. Examinarea rezultatelor inspecției financiare la consiliul orășenesc Cahul cu elaborarea și aprobarea planului de măsuri în scopul înlăturării încălcărilor și neajunsurilor depistate;
- II. Respectarea cu strictețe și asigurarea studierii (*de către angajații implicați în managementul financiar*) actelor normative menționate în prezenta prescripție.
- III. Revizuirea contractelor de arendă privind modificarea plății de arendă în corespundere cu chiria licitată consemnată în procesele verbale privind rezultatele licitației.
- IV. Întreprinderea măsurilor de rigoare în vederea încasării prejudiciului în sumă de **697080,87 lei, inclusiv, plata de arendă cu termen expirat în suma de 265853,17 lei, precum și penalitatea prevăzută conform condițiilor contractuale egală cu 0,2% în sumă de 129452,5 lei.**

Despre măsurile întreprinse în vederea lichidării încălcărilor și neajunsurilor depistate și reflectate în raportul inspecției financiare, informați Direcția teritorială inspecție financiară Cahul până la data de **27.05.2016**.

Neexecutarea prezentei prescripții va atrage aplicarea sancțiunilor conform prevederilor art. 349 alin. 1 din Codul Contravențional.

Șef adjunct Direcție


Valentina ORLOVA